



JUSTITSMINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2014

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2014

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 100 af 30. januar 2012, der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1244 af 22. oktober 2013. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Retshjælpspuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpspuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der har været et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpspuljen er opdelt i 3 puljer; basispuljen (82,5 % af retshjælpspuljen), aktivitetspuljen (5 % af retshjælpspuljen) og udligningspuljen (12,5 % af retshjælpspuljen). Advokatvagter kan alene få tilskud fra basispuljen og udligningspuljen, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få tilskud fra aktivitetspuljen.

I forbindelse med en reform af det grønlandske retsvæsen er der vedtaget en ny retsplejelov for Grønland (lov nr. 305 af 30. april 2008). I medfør af den grønlandske retsplejelovs § 84, stk. 5, kan justitsministeren af statskassen yde tilskud til retshjælpsinstitutioner i Grønland. Den nye retsplejelov for Grønland trådte i kraft den 1. januar 2010. På denne baggrund blev der på finansloven for 2010 afsat 1 mio. kr. til at forhøje retshjælpspuljen årligt fra 2010 og frem.

I en aftale mellem regeringen og Enhedslisten om Finansloven blev det i 2011 vedtaget, at der årligt skulle afsættes 7,5 mio. kr. i 2012 og 2013 til øget støtte til retshjælpskontorer mv. med

henblik på at skabe bedre mulighed for etablering i områder med sociale og/eller integrationsmæssige udfordringer. På denne baggrund blev godkendelseskriterierne ændret, således at der med den gældende bekendtgørelse er givet øget mulighed for etablering af retshjælpstilbud i områder, hvor der er udfordringer af social og/eller integrationsmæssig karakter.

Forhøjelsen af retshjælpstilbudet er på baggrund af aktstykke 58 videreført i 2014. Der er således i alt afsat 21 mio. kr. til retshjælpstilbudet i 2014.

Basispuljen udgør i 2014 17.325.000 kr., aktivitetspuljen 1.050.000 kr. og udligningspuljen 2.625.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra i alt 90 allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde (1. maj 2013) modtaget fem ansøgninger om godkendelse som tilskudsberettiget, hvoraf to er blevet godkendt og én ansøgning fortsat er under behandling.

Samtlige 92 godkendte institutioner har i alt søgt om 24.657.280 kr.

Nye institutioner

Civilstyrelsen har godkendt ét retshjælpskontor og én advokatvagt, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbudet.

Civilstyrelsen har afslået en ansøgning fra en advokatvagt, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningen blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området.

Civilstyrelsen har endvidere afslået en ansøgning fra et retshjælpskontor, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningen blev afslået, fordi der reelt ikke var tale om et retshjælpskontor, men derimod en lokal afdeling af et advokatfirma.

Herudover behandler Civilstyrelsen fortsat en ansøgning om godkendelse fra et retshjælpskontor.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2014 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i regnskabet om de i 2013 afholdte udgifter sammenholdt med budgettet for 2014. Der er eventuelt også lagt vægt på oplysningerne i regnskabet for 2013 med henblik på at vurdere udgifternes rimelige størrelse i forhold til det budgetterede. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Det bemærkes i den forbindelse, at der alene kan ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Det bemærkes desuden, at udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2014 er 12.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2014 er 953.651 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Da de overskydende midler fra udligningspuljen rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, får alle institutioner i 2014 dækket deres rimelige driftsudgifter.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, såfremt institutionens beregnede basistilskud er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, som institutionen modtog det foregående år. Udligningstilskuddet kan maksimalt udgøre forskellen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2014 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2014 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet. På grundlag af de indsendte oplysninger er der i 2013 i alt ydet 53.162 rådgivninger, der indgår i den samlede beregning af aktivitetstilskud.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpspuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen

Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i retshjælpapuljen. Pr. 1. maj 2014 udgør beløbet 427.098 kr. Civilstyrelsen henleder i den forbindelse opmærksomheden på, at styrelsen den 1. maj 2014 fortsat har en ansøgning om godkendelse som tilskudsberettiget under behandling.

Bilag til beretningen 2014

Navn	2012	2013	2014	2014	2014	2014	2014	2014	2014
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udlignings-pulje	Tildelt rest-udlignings-pulje	Tildelt i alt
Københavns Retshjælp	2.281.634	2.973.105	3.130.000	2.775.000	2.428.893	240.784	257.107	89.000	3.015.784
Advokatvagten i Egedal Kommune (tidligere Advokatvagten i Stenløse)	16.000	18.000	26.000	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Advokatvagten i Maribo	22.000	20.000	24.350	21.000	21.000	0	0	0	21.000
Retshjælpen i Værløse	0	0	17.403	17.400	17.400	0	0	0	17.400
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	19.000	19.000	19.000	0	0	0	19.000
Hillerød Advokaternes Retshjælp	55.000	50.000	127.623	50.000	43.764	0	6.236	0	50.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	20.000	17.000	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Odder Advokaternes Retshjælp	3.000	3.500	2.500	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Advokatvagten i Fakse	45.000	45.000	30.000	30.000	26.258	0	3.742	0	30.000
Dansk Kvindesamfund, København	50.000	50.000	116.300	71.800	62.845	1.916	0	8.955	73.716
Advokatvagten i Middelfart	9.000	0	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Advokaternes gratis retshjælp i Thisted *	32.000	33.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	3.400	3.400	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	22.500	24.000	27.819	26.000	25.000	0	0	1.000	26.000
Gråsten Advokaternes Retshjælp	10.000	6.000	6.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Advokatvagten i Holstebro	32.400	16.000	20.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Arbejdernes Retshjælp i Skive	165.643	168.889	228.000	154.000	134.793	9.500	19.207	0	163.500
Advokatvagten i Helsingør	5.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Vesterbro Retshjælp	204.620	285.200	326.400	210.300	184.071	30.239	26.229	0	240.539
Kofoeds Skoles Retshjælp	98.000	98.000	98.000	98.000	85.777	0	12.223	0	98.000

Navn	2012	2013	2014	2014	2014	2014	2014	2014	2014
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udlignings-pulje	Tildelt rest-udlignings-pulje	Tildelt i alt
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	5.500	6.200	7.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Hørning Advokatvagt	0	0	65.429	50.500	44.201	0	0	6.299	50.500
Odense Retshjælp	132.681	130.705	134.000	109.000	95.405	17.776	13.595	0	126.776
Skælskøradvokaternes Retshjælp	10.000	16.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	3.000	5.000	5.000	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	34.768	34.912	34.000	32.500	28.446	1.560	4.054	0	34.060
Esbjerg Retshjælp	381.925	376.761	372.000	368.000	322.102	7.288	37.898	8.000	375.288
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Århus Retshjælp	2.482.870	2.230.818	2.345.000	2.055.300	1.798.956	136.064	244.044	12.300	2.191.364
Advokatvagten i Hirtshals	35.000	36.000	20.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	18.400	20.500	21.500	21.500	21.500	0	0	0	21.500
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	7.000	9.700	9.600	9.600	9.600	0	0	0	9.600
Advokatvagten i Gentofte	0	0	15.375	8.650	8.650	0	0	0	8.650
Advokatvagten i Hvidovre *	18.800	10.000	0	0	0	0	0	0	0
Herning Advokatvagt	41.500	30.000	41.500	30.000	26.258	0	3.742	0	30.000
Silkeborg Retshjælp	625.438	724.645	899.000	770.789	674.654	24.057	27.346	68.789	794.846
Dannerhusets Rådgivning	29.386	28.723	35.500	24.500	24.500	593	0	0	25.093
Advokatvagten i Nykøbing Falster	11.000	12.500	12.500	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Den Grønlandske Retshjælp	48.200	50.000	45.255	45.255	39.611	0	5.644	0	45.255
Frederiksbjerg Retshjælp	67.885	0	0	0	0	0	0	0	0
Færøernes Retshjælp **	360.000	375.000	375.000	375.000	375.000	0	0	0	375.000
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	15.000	11.000	21.750	14.500	14.500	0	0	0	14.500
Faaborg Advokatvagt	16.000	17.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Hedehusene	35.000	35.000	45.000	45.000	39.387	0	0	5.613	45.000
Advokatvagten i Skagen	7.000	8.000	8.500	8.500	8.500	0	0	0	8.500

Navn	2012	2013	2014	2014	2014	2014	2014	2014	2014
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt udlignings-pulje	Tildelt rest-udlignings-pulje	Tildelt i alt
Ringe Advokaternes Retshjælp	27.500	34.000	45.000	45.000	39.387	0	0	5.613	45.000
Retshjælpen i Vestergade	347.654	351.144	378.000	338.000	295.844	28.086	27.156	15.000	366.086
Advokatvagten i Allerød	13.000	14.500	16.500	16.500	16.500	0	0	0	16.500
Kulturgynge Rådgivning	50.235	52.989	56.500	51.500	45.077	691	6.423	0	52.191
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	17.500	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Advokatvagten i Sæby Kommune *	8.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	836.045	628.633	792.424	684.500	599.127	32.609	0	85.373	717.109
Studenterrådets Retshjælp	75.929	89.515	81.300	72.300	63.283	10.962	9.017	0	83.262
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	28.000	38.000	35.000	35.000	30.635	0	4.365	0	35.000
SR-Bistand	968.365	889.536	1.108.333	834.000	729.981	79.695	65.019	39.000	913.695
Advokatvagten i Nyborg (tidligere Nyborgadvokaternes gratis retshjælp)	11.000	6.000	7.000	7.000	7.000	0	0	0	7.000
Advokatvagten i Rudkøbing	4.500	5.000	5.000	5.000	5.000	0	0	0	5.000
Advokaternes Retshjælp i Horsens	17.100	19.200	11.341	11.350	11.350	0	0	0	11.350
Advokatvagten i Herlev	16.000	16.500	17.500	17.500	17.500	0	0	0	17.500
Advokatvagten i Hjørring	30.000	30.000	30.000	30.000	26.258	0	3.742	0	30.000
Advokatvagten i Taastrup	23.000	23.000	24.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Svendborg Advokaternes Retshjælp	14.500	8.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	3.000	3.500	3.500	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Munkebo	10.500	10.000	0	0	0	0	0	0	0
Gellerupparkens Retshjælp	1.823.034	1.653.718	1.860.005	1.534.500	1.343.112	116.412	191.388	0	1.650.912
Struer Advokaternes Retshjælp	3.500	4.500	4.500	4.500	4.500	0	0	0	4.500
Advokatvagten i Viborg	10.000	10.000	10.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Langeskov Advokatvagt	32.500	43.000	59.944	53.000	46.390	0	0	6.610	53.000
Krim Retshjælp	816.083	941.756	1.092.000	881.000	771.119	17.934	109.881	0	898.934
Københavns Advokaters Retshjælp	302.000	309.000	339.690	311.000	272.211	0	36.789	2.000	311.000
Advokatvagten i Kerteminde	10.500	10.500	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000

	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	18.329.374	20.945.713	24.657.280	19.522.902	17.325.000	1.050.000	1.671.349	526.553	20.572.902

*) Lukket eller lukker i løbet af 2014.

***) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.